

УТВЕРЖДАЮ
Директор
Федерального государственного
бюджетного учреждения культуры
«Российская государственная
библиотека для слепых»

Захарова Е. В.
Захарова Е. В.
«01» сентября 2020 года

ПОЛОЖЕНИЕ

по противодействию экстремизму в библиотеке

Настоящее Положение разработано в соответствии с федеральными законами: от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 07.07.2003 № 126 - ФЗ «О связи», от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Постановлениями Правительства Российской Федерации: от 23.01.2006 № 32, от 21.04.2005 № 241, от 10.09.2007 № 575; от 31.07.2014 № 758

I. Экстремизм, его виды и признаки и ответственность за него

1. Экстремизм – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами.

Среди таких проявлений можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны.

2. Экстремизм – это сложная и неоднородная форма выражения ненависти и вражды. Различают следующие основные виды экстремизма: политический, национальный и религиозный.

3. Национальный экстремизм выступает под лозунгами защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, как правило, в ущерб представителей других национальностей, проживающих на этой же территории.

4. Религиозный экстремизм - нетерпимость по отношению к инакомыслящим представителям той же или другой религий. В последние годы обострилась проблема исламского экстремизма. Широкое распространение получила ваххабитская идеология, лозунгом которой является «смерть всем неверным».

5. Политический экстремизм – это движения или течения против существующего конституционного строя. Как правило, национальный или религиозный экстремизм является основанием для возникновения политического экстремизма. На сегодняшний день экстремизм является реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

6. Считать действия экстремистскими позволяет совокупность следующих критериев:

- Действия связаны с неприятием существующего государственного или общественного порядка и осуществляются в незаконных формах. Экстремистскими будут те действия, которые связаны со стремлением разрушить, опорочить существующие в настоящее время общественные и государственные институты, права, традиции, ценности. При этом такие действия могут носить насильственный характер, содержать прямые или косвенные призывы к насилию. Экстремистская по содержанию деятельность всегда является преступной по форме и проявляется в форме совершаемых общественно опасных деяний, запрещенных Уголовным Кодексом РФ.

- Действия носят публичный характер, затрагивают общественно-значимые вопросы и адресованы широкому кругу лиц. Не могут содержать признаков экстремистской деятельности убеждения человека пока они являются частью его интеллектуальной жизни и не находят свое выражение в форме той или иной общественной активности. Так, например, нацистская атрибутика или символика может на законных основаниях храниться в музеях. Однако, деятельность по пропаганде и публичному демонстрированию и такой символики будет содержать признаки экстремизма.

7. Экстремистские материалы – это документы либо информация на иных носителях, которые призывают к осуществлению экстремистской деятельности. К подобным материалам относятся: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство, публикации, оправдывающие совершение преступлений против какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

8. Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения с более низкой опасностью, чем преступление. Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена ответственность за:

- пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций (ст. 20.3 КоАП РФ);

- производство и распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения (ст. 20.29 КоАП РФ). Предусмотрена отдельная ответственность (ст. 14 ФЗ № 114-ФЗ от 25.07.2002) за высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, а равно неприятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности.

9. Уголовная ответственность наиболее строгая форма ответственности за осуществление экстремистской деятельности. Основанием для уголовной ответственности является совершение преступления, т.е. противоправного, общественно опасного деяния (действия или бездействия), за которое Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность. Данный вид ответственности связан с наиболее серьезными правоограничениями для лиц, к ней привлекаемых, вплоть до лишения свободы.

10. Предусмотрена отдельная ответственность (ст. 14 ФЗ № 114-ФЗ от 25.07.2002) за высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, а равно неприятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности.

Таким образом, должностные лица несут ответственность не только за экстремистскую деятельность, осуществляемую ими как гражданами государства, но и за неприятие мер по пресечению указанной деятельности, в рамках их компетенции.

II. Противодействие экстремизму, его направления и принципы

1. Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

2. Основными принципами, на основании которых осуществляется противодействие проявлениям экстремизма, являются:

- законность - строгое соблюдение в процессе реализации мер противодействия требований Конституции РФ, ратифицированных Россией международных договоров и соглашений, федеральных конституционных, федеральных законов и подзаконных нормативных актов;
- комплексность - объединение усилий основных субъектов предупредительной деятельности в противодействии проявлениям экстремизма;
- оптимальность - достижение при наименьших материальных, финансовых, ресурсных затратах наибольших результатов в деятельности по противодействию экстремизму;
- оперативность - осуществление предупредительных мер, адекватных криминологической ситуации.

3. Эффективность противодействия экстремизму во многом зависит и от качества координации деятельности правоохранительных органов. Координация должна быть более жёсткой по процедурам выработки и выполнения согласованных решений. Этот процесс должен сопровождаться чётким распределением ролей, использованием сил и средств, форм и методов работы, адекватных складывающимся угрозам и тенденциям их развития. Продуманная координация должна минимизировать экстремистскую преступность

III. Организация противодействия экстремизму в библиотеке

1. В целях противодействия экстремизму в библиотеке из числа ее сотрудников создается постоянно действующая рабочая группа по организации и проведению мероприятий по профилактике экстремистских проявлений (далее – Группа)

2. Группа является постоянно действующим органом, проводящим мероприятия в области противодействия экстремизму и осуществляющим координацию в указанной сфере деятельности в ее структурных подразделениях, по профилактике экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий их проявлений. Группа состоит из нечетного числа работников – 5 (пяти) человек.

3. Руководителем Группы назначается один из заместителей директора библиотеки.

4. В состав Группы входят также: заведующая отделом информационных технологий, заведующая отделом комплектования, заведующая читальным залом и один из работников – уполномоченный на решение вопросов по делам ГО и ЧС.

4. В своей деятельности Группа руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства культуры Российской Федерации, а также настоящим Положением.

5. Основные задачи Группы:

- участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия экстремизму, а также подготовка предложений руководству библиотеки по совершенствованию своей деятельности в области профилактики и противодействию экстремизму;
- контроль за обеспечением антиэкстремистской защищенности поступающих в библиотеку печатных изданий, а также блокировку Интернет-ресурсов, содержащих материалы экстремистской направленности;
- осуществление взаимодействия в области противодействия экстремизму, в том числе обмен информацией с Министерством культуры Российской Федерации;
- организация работы по информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической и антиэкстремистской деятельности;
- анализ эффективности Группы по профилактике терроризма и противодействию экстремизму, а также минимизации и ликвидации последствий их проявлений, подготовка решений рабочей группы по совершенствованию этой работы;
- организация взаимодействия Группы с общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму и экстремизму;
- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму.

IV. Права постоянно действующей рабочей группы по организации и проведению мероприятий по профилактике экстремистских проявлений

1. Группа имеет право:

- принимать в пределах своей компетенции решения, касающиеся организации, координации и совершенствования деятельности всех работников библиотеки по противодействию экстремизму, минимизации и ликвидации последствий их проявлений, а также осуществлять контроль за их исполнением;
- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам противодействия экстремизму от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также из Министерства культуры Российской Федерации;

- привлекать для участия в работе Группы представителей от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти организаций и общественных объединений (по согласованию);
- вносить предложения в Министерство культуры Российской Федерации в установленном порядке по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

2. Группа осуществляет свою деятельность в соответствии с планом, составляемым на год, согласованным всеми участниками Группы и утвержденным директором.

3. Группа представляет письменные отчеты (материалы) о проделанной работе по противодействию экстремизму за год директору библиотеки к 29 декабря.

4. Заседания Группы проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению ее руководителя могут проводиться внеочередные заседания.

5. Присутствие членов Группы на заседаниях обязательно. Члены Группы не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. На заседании может присутствовать лицо, исполняющее обязанности отсутствующего по уважительным причинам представителя Группы с правом совещательного голоса, по согласованию с руководителем Группы.

6. Члены Группы обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

7. В зависимости от вопросов, рассматриваемых на заседаниях Группы, к их подготовке и участию в них могут привлекаться работники библиотеки, а также должностные лица Министерства культуры Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

8. Решение Группы оформляется протоколом, который подписывается всеми участниками Группы и утверждается директором библиотеки.

9. Для реализации решений Группы могут подготавливаться проекты нормативных правовых актов, которые представляются на рассмотрение директору библиотеки.

10. Решения, принимаемые Группой в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех работников библиотеки.

V. Права и обязанности руководителя, секретаря и других участников постоянно действующей рабочей группы по организации мероприятий по антиэкстремизму

1. Руководитель Группы:

- осуществляет общее руководство деятельностью Группы;
- ведет заседания Группы;
- распределяет обязанности между членами Группы;
- дает поручения членам Группы по вопросам, отнесенным к ее компетенции;
- принимает решения о проведении внеочередных заседаний Группы при возникновении необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции;
- информирует директора библиотеки по итогам деятельности Группы за полугодие и год.

2. По решению руководителя Группы назначенное им лицо из состава Группы замещает руководителя Группы в его отсутствие, ведет заседания Группы.

3. Руководитель Группы наделяет одного из ответственных должностных лиц Группы полномочиями секретаря Группы, который по его поручению:

- организует работу Группы и делопроизводство Группы;
- осуществляет планирование работы Группы;
- разрабатывает проекты планов работы (заседаний) Группы и согласовывает руководителем Группы и представляет на утверждение директору;
- обеспечивает проработку и подготовку материалов к заседанию Группы и ведение протокола заседания Группы;
- анализирует проделанную работу по выполнению указаний Министерства культуры Российской Федерации и собственных решений Группы и информирует о ее результатах руководителя Группы;
- представляет письменный отчет директору библиотеки о работе Группы за год.

4. Члены Группы при подготовке и обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов имеют право:

- выступать на заседаниях Группы, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию Группы, и требовать в случае необходимости проведения голосования по данным вопросам;
- голосовать на заседаниях Группы;
- знакомиться с документами и материалами Группы, непосредственно касающимися деятельности Группы в области противодействия экстремизму;
- привлекать по согласованию с руководителем Группы в установленном порядке сотрудников и специалистов других организаций к экспертной, аналитической и иной работе, связанной с деятельностью Группы;
- излагать в случае несогласия с решением Группы в письменной форме особое мнение, которое подлежит внесению в протокол Группы и прилагается к его решению.

7. Участник Группы обязан:

- организовать в рамках своих должностных полномочий проработку и подготовку вопросов, выносимых на рассмотрение Группы, а также выполнение решений группы;
- присутствовать на заседаниях Группы, а в случае невозможности присутствия - заблаговременно проинформировать об этом руководителя Группы и направить на заседание своего представителя.

VI. Планирование работы действующей рабочей группы по организации и проведению мероприятий по противодействию экстремизма

1. Заседания Группы проводятся на плановой основе не реже одного раза в квартал.

2. План мероприятий по профилактике экстремизма на очередной год (далее – План) в обязательном порядке предварительно согласовывается со всеми участниками Группы и утверждается директором библиотеки.

3. Структура Плана должна содержать следующие разделы (мероприятия):

- заседания Группы (основные и дополнительные вопросы);
- работа по организации проведения мероприятий по противодействию экстремизму;
- организация проведения занятий и тренировок по отработке действий по противодействию экстремизму;
- даты проведения работы по блокировке доступа с установленных в библиотеке компьютеров к сайтам и электронным документам, включенных в «Федеральный список экстремистских материалов» с записью в соответствующем журнале;
- даты сверки электронного каталога библиотеки с «Федеральным списком экстремистских материалов» по печатным источникам на предмет наличия изданий, включенных в этот список, с последующей записью в журнал сверки.

4. Предложения в План вносятся участниками Группы не позднее чем за месяц до начала планируемого периода.

5. Предложения должны содержать:

- наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании Группы;
- форму предлагаемого решения;
- наименование подразделения, ответственного за подготовку вопроса;
- перечень соисполнителей;
- срок рассмотрения вопроса на заседании Группы.

6. На основе предложений секретарь Группы формирует проект Плана, который по согласованию с руководителем Группы выносится для обсуждения и согласования всеми участниками Группы на заседании Группы.

7. Согласованный План представляется на утверждение директору библиотеки.

Руководитель рабочей группы по организации мероприятий по противодействию экстремизму



Конкина М. А.